

INDICE GENERAL

PRIMERA PARTE LA ACTUACION ADMINISTRATIVA

CAPITULO I *LA ACTUACION ADMINISTRATIVA EN GENERAL*

SECCION PRIMERA ESTRUCTURA, OBJETO Y FORMA DE LA ACTUACION ADMINISTRATIVA

A- Estructura de la administración	9
B- Aspectos generales	13
1- Objeto de la actuación administrativa	13
2- Principios orientadores de la actuación administrativa	13
a- Principio de economía	13
b- Principio de celeridad	13
c- Principio de eficacia	14
d- Principio de imparcialidad	14
e- Principio de publicidad	14
f- Principio de contradicción	14
C- Formas de iniciarse la actuación administrativa	14
1- Actuación administrativa iniciada por petición en interés general	14
a- Procedencia y formas	14
b- Término para resolver	15
c- Sanciones por desatención de las peticiones	15
2- Actuación administrativa iniciada por petición en interés particular	16
a- Procedencia	16
b- Requisitos especiales	17
c- Peticiones incompletas	17
d- Solicitud de documentos o información adicionales	17
e- Desistimiento de la petición	18
f- Citación de terceros	18
g- Publicación	18

B- Notificación de los actos administrativos	31
1- Notificación personal	31
2- Notificación por edicto	32
3- Publicidad	32
4- Información sobre recursos	32
5- Falta o irregularidad de las notificaciones	32

SECCION CUARTA

LA VIA GUBERNATIVA

A- Concepto	33
B- Recursos en la vía gubernativa	33
1- Recursos que proceden	33
2- Oportunidad y presentación de los recursos	34
3- Requisitos que deben reunir los recursos	35
4- Rechazo del recurso	35
5- Desistimiento de los recursos	35
6- Concesión de los recursos	35
C- Pruebas en la vía gubernativa	36
1- Oportunidad	36
2- Admisibilidad	36
3- Término para practicarlas	36
D- Decisiones en la vía gubernativa	36
1- Contenido de la solicitud	37
2- Silencio administrativo	37
3- Notificaciones en la vía gubernativa	37

SECCION QUINTA

CONCLUSION DE LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS

A- Firmeza de los actos administrativos	38
B- Agotamiento de la vía gubernativa	38
C- Carácter ejecutivo y ejecutorio de los actos administrativos	38
D- Ejecución por el obligado	38
E- Pérdida de fuerza ejecutoria	39
F- Excepción a la pérdida de ejecutoriedad	40

SECCION SEXTA

REVOCACION DIRECTA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

A- Causales de revocación	41
B- Naturaleza jurídica y limitantes de la revocación directa	41

h- Costo de las citaciones y publicaciones	19
3- Actuación administrativa iniciada por petición de informaciones	19
a- Derecho a la información	19
b- Acceso a la información	19
c- Información general y particular	19
d- Inaplicabilidad de excepciones sobre secreto o reserva	21
e- Examen de documentos	22
f- Término para decidir	22
g- Notificación de las decisiones y recursos	22
4- Actuación administrativa iniciada por formulación de consultas	22
a- Formulación, trámite y alcance	22
b- Atención al público	22
5- Actuación administrativa iniciada en cumplimiento de un deber legal	23
6- Actuaciones administrativas iniciadas de oficio: deber de comunicación	23
D- Reglas comunes a la actuación administrativa	23
1- Formación y examen de expedientes	23
2- Recusación e impedimentos de funcionarios: garantía de imparcialidad	24
3- Deber de responder las peticiones	24
4- Funcionario incompetente	25
5- Pruebas	26
6- Adopción de decisiones	26
7- Decisiones discrecionales	27
8- Demoras en la decisión	27
9- Caducidad respecto de sanciones	27

SECCION SEGUNDA

EL SILENCIO ADMINISTRATIVO

A- Silencio administrativo negativo	28
B- Silencio administrativo positivo	29
1- Procedencia	29
2- Procedimiento para invocar el silencio administrativo positivo	29

SECCION TERCERA

PUBLICACION, COMUNICACION Y NOTIFICACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

A- Publicación y comunicación de los actos administrativos	30
--	----

C- Improcedencia	44
D- Oportunidad	44
E- Efectos	45
F- Revocación de actos de carácter particular y concreto	45
1- Procedencia	45
2- Procedimiento	47

SECCION SEPTIMA

INTERVENCION DEL MINISTERIO PUBLICO EN LA ACTUACION ADMINISTRATIVA

[Reglas]	48
----------------	----

SECCION OCTAVA

ASPECTOS PRACTICOS

1- Modelo de petición en interés general	50
2- Modelo de petición en interés particular	52
3- Modelo de desistimiento de petición en interés general o particular	54
4- Modelo de solicitud de información	55
5- Modelo de formulación de consulta	56
6- Modelo de solicitud para sanear nulidad por vicio de procedimiento	57
7- Modelo de solicitud de sanción disciplinaria por retardar injustificadamente una actuación	58
8- Modelo de recurso de reposición en vía gubernativa	59
9- Modelo de recurso de apelación en vía gubernativa	62
10- Modelo de recurso de queja en vía gubernativa	64
11- Modelo de revocación directa	66

CAPITULO II

RESPONSABILIDAD DERIVADA DE LA ACTUACION ADMINISTRATIVA

SECCION PRIMERA

RESPONSABILIDAD DE LOS FUNCIONARIOS PUBLICOS

I- Naturaleza	69
II- Deberes y prohibiciones de los servidores públicos	71
A- Deberes	71
B- Prohibiciones	73
III- Régimen de inhabilidades e incompatibilidades de los servidores públicos	76

A- Inhabilidades e incompatibilidades	76
B- Otras inhabilidades	76
C- Otras incompatibilidades	76
D- Extension de las inhabilidades, incompatibilidades e impedimentos	77
IV- La falta disciplinaria y aplicación de la ley	77
A- Concepto	77
B- Ambito de aplicación	77
C- Concurso de faltas disciplinarias	77
D- Justificación de la conducta	78
V- Procedimiento disciplinario	78
A- La acción disciplinaria	78
B- Competencia	79
1- Factores determinantes	79
a- Competencia por la calidad del sujeto disciplinable	79
b- El factor territorial	79
c- Competencia por razón de la conexidad	79
d- Competencia funcional	79
2- Otros aspectos	80
a- Competencia de la Procuraduría General de la Nación	80
b- Acumulación disciplinaria	80
c- Colisión de competencias	80
d- Competencia preferente	80
e- Competencias especiales	81
C- Impedimentos y recusaciones en el proceso disciplinario	81
1- Declaración de impedimentos	81
2- Causales de recusación y de impedimento	81
3- Procedimiento en caso de impedimento	81
4- Improcedencia de impedimento y recusación	82
D- Sujetos procesales en el proceso disciplinario	82
1- Intervinientes en el proceso disciplinario	82
2- Calidad de disciplinado	82
3- Derechos del disciplinado	82
4- Vigencia y oportunidad del nombramiento de apoderado	83
E- Actuación procesal	83
1- Principios que la rigen	83
a- Principios de economía	83
b- Principios de imparcialidad	84

c- Principios de dirección	84
d- Principio de publicidad	84
e- Principio de contradicción	85
2- Requisitos formales de la actuación	85
3- Adución de documentos	85
4- Notificaciones	85
a- Providencias que se notifican	85
b- Notificación personal	86
c- Notificación en estrados	86
d- Notificación por edicto	86
e- Procedencia de la notificación por edicto	86
f- Notificación por conducta concluyente	86
g- Notificación por funcionario comisionado	86
5- Providencias	87
a- Clasificación	87
b- Requisitos formales del auto de cargos	87
c- Redacción de los fallos	87
d- Ejecutoría de las providencias	88
e- Corrección de errores	88
f- Ejecución de la sanción	88
g- Cumplimiento del fallo	89
6- Recursos en la actuación disciplinaria	89
a- Procedencia e interposición	89
b- Oportunidad para interponerlos	90
c- Recurso de reposición	90
d- Recurso de apelación	90
e- Sustentación de los recursos de reposición y apelación	90
f- Recurso de queja	91
g- Desistimiento de los recursos	91
h- Grado jurisdiccional de consulta	91
7- La revocación directa en materia disciplinaria	91
a- Causales de revocación	91
b- Competencia	91
c- Improcedencia	92
d- Efectos	92
8- Suspensión provisional en la actuación disciplinaria	92
a- Procedencia	92
b- Reintegro del suspendido	92

9- Pruebas en el proceso disciplinario	93
10- Nulidades en el proceso disciplinario	94
a- Causales	94
b- Declaratoria de oficio	95
c- Solicitud	95
d- Nulidad de providencias	95
F- La investigación en materia disciplinaria	95
1- Indagación preliminar	95
a- Procedencia	95
b- Fines de la indagación preliminar	95
c- Facultades en la indagación preliminar	95
d- Término	96
e- Comisiones	96
2- Investigación disciplinaria	96
a- Inicio	96
b- Informe de apertura de investigación disciplinaria	97
c- Término para la investigación	97
d- Oportunidad para rendir exposición	98
G- Evaluación	98
1- Oportunidad y formas	98
2- Formulación de cargos	98
3- Archivo definitivo	98
H- Descargos	98
1- Término para presentar los descargos	98
2- Término para decretar pruebas	99
3- Juzgamiento del ausente	99
4- Término para fallar	99
5- Pruebas de oficio antes del fallo	99
I- Segunda instancia	99
1- Trámite en segunda instancia	99
2- Competencia del superior	99
VI- Régimen de faltas y sanciones disciplinarias	100
A- Faltas	100
1- Clasificación de las faltas	100
a- Faltas gravísimas	100
2- Causales de mala conducta	101
3- Criterios para determinar la gravedad o levedad de la falta	101
B- Sanciones	102

1- Clasificación de las sanciones	102
a- Sanciones principales	102
b- Sanciones accesorias	103
2- Plazo y pago de la multa	103
3- Límite de las sanciones	104
4- Registro de la sanción	104
VII- Extinción de la acción disciplinaria	104
A- Términos de prescripción de la acción y de la sanción	104
B- Prescripción de varias acciones	105
C- Renuncia y oficiosidad	105

SECCION SEGUNDA

RESPONSABILIDAD ESTATAL

I- Actos y hechos que dan lugar a responsabilidad	106
II- Jurisdicción competente para conocer de la responsabilidad conexa	106
III- Llamamiento en garantía	107

SEGUNDA PARTE

EL PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

CAPITULO I

FUNCIONARIOS JUDICIALES EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

A- Administración de justicia en lo contencioso administrativo	111
B- Consejeros de Estado	111
1- Calidades para ser Consejero de Estado	111
2- Nombramiento de Consejeros de Estado	111
C- Magistrados de los tribunales administrativos	112
D- Aspectos comunes a consejeros y magistrados	112
1- Deberes	112
2- Poderes de ordenación e instrucción	113
3- Medidas Correccionales	113
a- Procedencia	113
b- Procedimiento	114
c- Sanciones	114
4- Responsabilidad del Estado y de sus funcionarios y empleados judiciales	114

a- Responsabilidad del Estado	114
b- Error jurisdiccional	115
1) Definición y consideraciones	115
2) Presupuesto del error jurisdiccional	115
c- Privación injusta de la libertad	119
d- Defectuoso funcionamiento de la administración de justicia	119
e- Culpa exclusiva de la víctima	119
f- Responsabilidad del funcionario y del empleado judicial. Referencia al error inexcusable	120
g- Acción de repetición	122
h- Competencia	122
i- Aplicación de normas sobre responsabilidad	122
5- Impedimentos y recusaciones	123
a- Declaración de impedimentos	123
b- Causales de recusación	123
c- Oportunidad y procedencia de la recusación	124
d- Formulación y trámite de la recusación	125
e- Sanciones al recusante	126
f- Modelo de solicitud de recusación	126

CAPITULO II

JURISDICCION Y COMPETENCIA CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA

SECCION PRIMERA

JURISDICCION Y COMPETENCIA

A- Jurisdicción	129
B- La competencia	130

SECCION SEGUNDA

ORGANIZACION DE LA JURISDICCION EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

A- El Consejo de Estado	132
1- Integración	132
2- Atribuciones generales del Consejo de Estado	132
3- Composición de las salas del Consejo de Estado	133
4- Sala plena del Consejo de Estado	133
a- Atribuciones	133
b- Reuniones y quórum	134
5- Sala de lo Contencioso Administrativo	135

a- Funciones Sala Plena de lo Contencioso Administrativo	135
b- División e integración de la Sala de lo Contencioso Administrativo	136
c- Repartimiento por secciones	136
1a- Sección primera	136
2a- Sección segunda	136
3a- Sección tercera	137
4a- Sección cuarta	137
5a- Sección quinta	138
d- Otros aspectos	138
6- Funciones de la Sala de Consulta y Servicio Civil	138
7- Aspectos complementarios	139
a- Reglas aplicables a las reuniones del Consejo de Estado	139
b- La presidencia del Consejo de Estado	141
c- Las secretarías del Consejo de Estado	141
d- Elecciones en el Consejo de Estado	142
e- Audiencias públicas	143
f- Conjuces	143
g- Firma de providencias, conceptos, dictámenes y salvamentos de voto	144
B- Los tribunales administrativos	144
C- Reglas comunes al Consejo de Estado y los tribunales administrativos	145
1- Reserva de las actas de las sesiones	145
2- Asistencia de funcionarios públicos a las deliberaciones del Consejo de Estado	145
3- Comunicación de conceptos	145
4- Intervención de los Consejeros de Estado en el Congreso	145
5- Comisión para la práctica de diligencias	145
6- Reglas adicionales aplicables a los tribunales administrativos	147
D- Los juzgados administrativos	147

SECCION TERCERA

EL MINISTERIO PUBLICO ANTE LA JURISDICCION CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA

A- Aspectos Generales	148
1- Ministerio Público ante la jurisdicción de lo Contencioso Administrativo	148
2- Calidades	148

3- Impedimentos y recusaciones de los agentes del Ministerio
Público148
B- Atribuciones del Ministerio Público149

SECCION CUARTA

LOS AUXILIARES DE LA JUSTICIA

A- Naturaleza de los cargos150
B- Designación150
C- Sanciones151
D- Modelo de solicitud de nombramiento de auxiliar de la
justicia151

SECCION QUINTA

**DETERMINACION DE LA COMPETENCIA EN LA JURISDICCION
CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA**

A- Competencia del Consejo de Estado153
1- En única instancia153
2- En segunda instancia154
B- Competencia de los tribunales administrativos155
1- En única instancia155
2- En primera instancia157
3- En segunda instancia160
4- Competencia de los tribunales administrativos cuando la
Nación sea parte demandante160

CAPITULO III

***DESARROLLO DEL PROCEDIMIENTO ANTE LA JURISDICCION
CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA***

SECCION PRIMERA

PARTES, REPRESENTANTES Y APODERADOS

I- Partes y representantes161
A- Capacidad y representación161
B- Representación de personas jurídicas161
1- Sucursales o agencias de sociedades domiciliadas en
Colombia161
2- Personas jurídicas extranjeras162
C- Representación de las personas de derecho público162
II- Intervención de terceros167
A- Procedencia167

B- Intervención adhesiva y litisconsorcial	167
C- Intervención ad excludendum	169
D- Denuncia del pleito	171
1- Procedencia	171
2- Requisitos de la denuncia	171
3- Trámites y efecto de la denuncia	171
E- Llamamiento en garantía	172
F- Intervención en incidentes o para trámites especiales	174
III- Apoderados	175
A- Derecho de postulación	175
B- Apoderados de las entidades de derecho público	175
C- Poderes	175
D- Designación de apoderado	175
E- Reconocimiento del apoderado	176
F- Sustituciones	176
G- Terminación del poder	176
H- Facultades del apoderado	176
IV- Deberes y responsabilidad de las partes y apoderados	177
A- Deberes de las partes y sus apoderados	177
B- Responsabilidad patrimonial de las partes	178
C- Responsabilidad patrimonial de apoderados y poderdantes	178
D- Temeridad o mala fe	178

SECCION SEGUNDA

DEMANDA, CONTESTACION Y EXCEPCIONES

I- Presupuestos para accionar ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo	180
A- Agotamiento de la vía gubernativa	180
B- Vigencia de la acción	180
1) En acciones de nulidad absoluta	180
2) En acciones de restablecimiento del derecho	180
3) En acciones de reparación directa	194
4) En acciones de nulidad y restablecimiento del derecho contra actos de adjudicación de baldíos	194
5) En acciones contractuales	194
6) En acciones electorales	194
C- Referencia al fenómeno de la caducidad	194
II- La demanda ante la jurisdicción contencioso administrativa	195
A- Contenido de la demanda	195

B- Las pretensiones	197
1- Individualización de las pretensiones	197
2- Acumulación de pretensiones	199
C- Presupuestos procesales, elementos constitutivos y condiciones de la acción	201
D- Anexos a la demanda	202
1- Anexos generales	202
2- Anexos especiales	204
a- Caución	204
b- Normas jurídicas de alcance no nacional	204
E- Presentación de la demanda	205
F- Sustitución y retiro. Referencia a la reforma de la demanda contencioso administrativa	205
G- Inadmisión, rechazo y corrección de la demanda	206
H- Admisión de la demanda y traslado	208
III- Contestación de la demanda	209
A- Defensas del demandado	209
B- Término y forma de contestación de la demanda	210
C- Falta de contestación de la demanda	210
D- Allanamiento de la demanda	210
1- Procedencia	210
2- Ineficacia del allanamiento	211
3- Modelo de allanamiento a la demanda	211
IV- Excepciones previas y de fondo	212
A- Excepciones previas	212
1- Clases y oportunidad para proponerlas	212
2- Trámite y decisión de las excepciones previas	213
3- Modelo de excepción previa	214
B- Excepciones de fondo	216
C- Consideraciones	216

SECCION TERCERA

SUSPENSION PROVISIONAL DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

I- Procedencia de la suspensión	218
A- Solicitud de la medida y sustentación	218
B- En acciones de nulidad	218
C- En acciones distintas de la de nulidad	219
II- Procedimiento	220
A- Ante el Consejo de Estado	220
B- Ante los tribunales administrativos	220

III- Consideraciones en torno de la suspensión provisional	220
IV- Reproducción del acto suspendido	223
V- Modelo de solicitud de suspensión provisional	225

CAPITULO IV

EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

SECCION PRIMERA

ASPECTOS GENERALES

I- Los expedientes	227
A- Formación y examen de los expedientes	227
B- Retiro, retención y pérdida de expedientes	228
C- Reconstrucción de expedientes	228
1- Procedimiento de reconstrucción	228
2- Modelo de solicitud de reconstrucción de expediente	229
II- Términos y oportunidades procesales	230
A- Perentoriedad, cómputo, renuncia y traslados	230
1- Perentoriedad de los términos y oportunidades procesales	230
2- Principio de la preclusión	231
3- Términos señalados por el juzgador	232
4- Cómputo de términos	232
5- Términos de días, meses y años	233
6- Renuncia de términos	233
7- Términos para dictar las resoluciones judiciales	233
8- Traslados de escritos	233
9- Modelo de solicitud de prórroga de término judicial	234
B- Términos en audiencias y diligencias	235
1- Iniciación de audiencias y diligencias	235
2- Audiencias públicas	235
3- Actas de audiencias y diligencias	235
4- Concentración y suspensión de las audiencias y diligencias	236
III- Acumulación de procesos	236
A- Procedencia de la acumulación	236
B- Competencia	236
C- Trámite	236
D- Modelos	237
1- Modelo de solicitud de acumulación de procesos tramitados en un mismo despacho	237

2- Modelo de solicitud de acumulación de procesos existentes en distintos despachos	238
IV- Perención del proceso	240
A- Procedencia	240
B- Modelo de solicitud de perención del proceso	240

SECCION SEGUNDA

NULIDADES E INCIDENTES PROCESALES

I- Nulidades procesales	242
A- Procedencia y tramitología	242
1- Causales de nulidad	242
2- Oportunidad y trámite	244
3- Requisitos para alegar la nulidad	245
4- Saneamiento de la nulidad	245
5- Declaración oficiosa de la nulidad	246
6- Efectos de la nulidad declarada	246
7- Apelaciones	247
B- Modelo de nulidad procesal	247
II- Incidentes procesales	248
A- Incidentes y otras cuestiones accesorias	248
B- Preclusión de los incidentes	248
C- Proposición, trámite y efecto de los incidentes	249
D- Rechazo de incidentes	250
E- Cuestiones accesorias que se susciten en el curso de un incidente	250

SECCION TERCERA

PRUEBAS

I- Pruebas en general	251
A- Aspectos sustanciales	251
1- Principios orientadores	251
2- Medios de prueba admisibles	252
3- Carga de la prueba	252
4- Rechazo de pruebas	252
5- Prueba de oficio y a petición de parte	252
6- Práctica de pruebas por el magistrado	253
7- Oportunidades probatorias	253
8- Oportunidad adicional para la práctica de pruebas a instancia de parte y preclusión	254

B- Aspectos prácticos	254
a- Modelo de solicitud de rechazo de una prueba	254
b- Modelo de solicitud de término adicional para la práctica de pruebas	255
II- Pruebas en particular	255
A- La confesión	255
1- Definición y clases	255
2- Requisitos de la confesión	256
3- Confesión de litisconsortes	256
4- Confesión por apoderado judicial	257
5- Confesión por representante	257
6- Declaración e informes de representantes de la Nación y otras entidades públicas	257
7- Indivisibilidad de la confesión y divisibilidad de la declaración de parte	257
8- Infirmación de la confesión	258
B- El interrogatorio	258
1- Interrogatorio de las partes por decreto oficioso	258
2- Interrogatorio a instancia de parte	258
3- Decreto del interrogatorio	258
4- Requisitos del interrogatorio de parte	259
5- Práctica del interrogatorio	259
6- Posposición de la audiencia	260
7- Confesión ficta o presunta	260
8- Modelo de solicitud de interrogatorio de parte	261
C- Declaración de terceros	262
1- Deber de testimoniar y sus excepciones	262
2- Inhabilidades absolutas y relativas para testimoniar	262
3- Testigos sospechosos y tachas	262
4- Petición de la prueba y limitación de testimonios	263
5- Decreto y práctica de la prueba	264
6- Citación de los testigos y efectos de la desobediencia	264
7- Requisitos del interrogatorio	264
8- Formalidades previas al interrogatorio	265
9- Práctica del interrogatorio	265
10- Limitación de la eficacia del testimonio	267
11- Modelo de solicitud de declaración de terceros	267
D- Prueba pericial	268

1- Procedencia de la peritación	268
2- Impedimentos y recusaciones	268
3- Petición, decreto de la prueba y posesión de los peritos	269
4- Práctica de la prueba	269
5- Contradicción del dictamen	270
6- Aclaración, adición y ampliación del dictamen	271
7- Apreciación del dictamen	271
8- Informes técnicos y peritaciones de entidades y dependencias oficiales	271
9- Modelos prácticos	272
a- Modelo de solicitud de prueba pericial	272
b- Modelo de solicitud para que se complemente o aclare el dictamen pericial	273
c- Modelo de objeción del dictamen pericial	274
E- Inspección judicial	275
1- Práctica de la inspección	275
2- Procedencia de la inspección	276
3- Solicitud y decreto de la inspección	276
4- Modelo de solicitud de inspección judicial	276
F- Indicios	277
1- Requisitos de los indicios	277
2- La conducta de las partes y apreciación de los indicios	277
G- Prueba documental	278
1- Generalidades	278
a- Documentos públicos y privados	278
b- Documento auténtico	279
c- Aportación de documentos	281
d- Copias de documentos	281
1) Valor probatorio de las copias	281
2) Copias registradas	281
3) Copias parciales	281
e- Indivisibilidad y alcance probatorio de los documentos	281
f- Documentos otorgados en el extranjero	282
g- Documentos de idioma extranjero	282
2- Documentos públicos	282
a- Certificaciones	282
b- Publicaciones en periódicos oficiales	282

c- Alcance probatorio	282
d- Instrumento público ad substantian actus	283
e- Instrumento público defectuoso	283
3- Documentos privados	283
a- Aportaciones de documentos privados	283
b- Informes de bancos e instituciones de crédito	283
c- Alcance probatorio de los documentos privados	283
4- Tacha de falsedad y cotejo	284
a- Procedencia de la tacha de falsedad	284
b- Trámite de la tacha	286
c- Efectos de la declaración de falsedad	286
d- Sanciones al impugnante vencido	286
e- Cotejo de letras o firmas	287
5- Modelos prácticos	287
a- Modelo de solicitud de reconocimiento de documento privado	287
b- Modelo de solicitud de cotejo de documentos	288
c- Modelo para proponer tacha de un documento	288

CAPITULO V

PROVIDENCIAS, EJECUTORIA, CUMPLIMIENTO, EJECUCION Y NOTIFICACIONES

I- Providencias	289
A- Clases	289
B- Formalidades	289
C- Contenido de la sentencia	289
D- Congruencia de la sentencia	290
E- Costas	292
1- Condena: Procedencia y reglas	292
2- Liquidación	293
F- Condena al pago de frutos, intereses, mejoras y perjuicios	294
G- Aclaración, corrección y adición de providencias	296
1- Aclaración	296
2- Corrección de errores	297
3- Adición	297
4- Consideraciones	297
H- Ejecutoria de las provincias	298
1- Ejecutoria	298

2- Comunicación y obligatoriedad de las sentencias	298
3- Cosa juzgada	299
a- Procedencia	299
b- Consideraciones	299
I- Ejecución de las providencias	300
1- Procedencia	300
2- Condenas dinerarias a cargo de la Nación	300
a- Consideraciones generales	300
b- Aspectos específicos	301
1) Información previa al pago de obligaciones dinerarias derivadas de sentencias condenatorias a cargo de la Nación	301
2) Trámite con el Ministerio Público	302
3) Solicitud de pago	302
4) Trámite en el Ministerio de Hacienda y Crédito Público ..	303
5) Pagos por consignación	303
6) Incorporación en el presupuesto General de la Nación ..	304
II- Notificaciones	304
A- Notificación de las providencias en general	304
B- Notificaciones en particular	305
1- Notificación personal	305
a- Procedencia de la notificación personal	305
b- Práctica de la notificación personal	306
2- Notificaciones por estado	306
3- Notificación por edicto	306

CAPITULO VI

MEDIOS DE IMPUGNACION Y CONSULTA

I- Derecho de impugnación	309
II- Recurso de reposición	309
A- Procedencia y oportunidades	309
B- Trámite	311
C- Modelo de recurso de reposición	311
III- Recurso de apelación	312
A- Procedencia	312
B- Fines de la apelación e interés para proponerla	313
C- Oportunidad y requisitos	313
D- Efecto en que se concede la apelación	315

E- Envió del expediente o de sus copias	316
F- Competencia del superior. Referencia a la reformatio in pejus	316
G- Examen preliminar	318
H- Cumplimiento de la decisión del superior	319
I- Aspectos prácticos	319
1- Modelo de solicitud de recurso de apelación	319
2- Modelo de sustentación de recurso de apelación	320
IV- Recurso de queja	325
A- Procedencia	325
B- Interposición y trámite	326
C- Modelo de recurso de queja	327
V- Recurso de súplica	329
A- Procedencia y oportunidad para proponerlo	329
B- Trámite	330
C- Modelo de recurso extraordinario de súplica con base en el artículo 130 del Código Contencioso Administrativo	330
VI- Consulta	334
VII- Recurso extraordinario de revisión	335
A- Procedencia	335
B- Causales	336
C- Competencia	337
D- Término para interponer el recurso	337
E- Demanda de revisión	338
F- Caución	339
G- Trámite	339
H- Pruebas	339
I- Sentencia	339
J- Modelo de recurso extraordinario de revisión	340

CAPITULO VII

ACCIONES Y PROCESOS EN PARTICULAR

SECCION PRIMERA

ACCIONES CONTENCIOSO ADMINISTRATIVAS

I- Objeto de la jurisdicción en lo contencioso administrativo	347	-
A- Juzgamiento de controversias y litigios originados en la actividad administrativa	347	

B- Juzgamiento de controversias originadas en actos políticos o de gobierno	348
C- Incompetencia en casos de policía	348
II- Medios de control de la actividad administrativa	348
A- Extensión del control	348
B- Acción de nulidad	349
1- Procedencia	349
2- Consideraciones	350
3- Modelo de demanda de nulidad (artículo 84 Código Contencioso Administrativo)	354
C- Acción de nulidad y restablecimiento del derecho	363
1- Procedencia	363
2- Consideraciones	363
3- Aspectos prácticos	363
a- Modelo de poder para demanda de restablecimiento del derecho de carácter laboral	363
b- Modelo de demanda de restablecimiento del derecho de carácter laboral	364
c- Modelo de poder para demanda de nulidad y restablecimiento del derecho de carácter tributario	374
d- Modelo de demanda de nulidad y restablecimiento del derecho de carácter tributario	375
D- Acción de reparación directa	381
1- Procedencia	381
2- Consideraciones	381
3- Aspectos prácticos	383
a- Modelo de poder para demanda de acción de reparación directa por falla del servicio	383
b- Modelo de demanda de acción de reparación directa por falla del servicio	384
E- Acción contractual	389
1- Procedencia	389
2- Consideraciones	390
3- Aspectos prácticos	392
a- Modelo de poder para acción contractual	392
b- Modelo de demanda de acción contractual	393
F- Acción de definición de competencias administrativas	366

SECCION SEGUNDA
EL PROCESO ORDINARIO

I- Procesos que se tramitan por el procedimiento ordinario	415
II- Aspectos procedimentales	415
A- Auto admisorio de la demanda	415
B- Aclaración o corrección de la demanda	416
C- Período probatorio	418
D- Traslados para alegar	418
E- Registro del proyecto y sentencia	418
III- Segunda instancia ante el Consejo de Estado	418
A- Apelación de autos	418
B- Apelación de sentencias	419
C- Pruebas en segunda instancia	419

SECCION TERCERA
PROCESOS ESPECIALES

I- Conflictos de competencia y de jurisdicción	421
A- Conflictos de competencia	421
B- Conflictos de jurisdicción	421
II- Procesos relativos a contratos, de reparación directa y cumplimiento	422
A- Primera o única instancia	422
1- Denuncia del pleito, llamamiento en garantía y reconvencción	422
2- Allanamiento de la demanda	422
3- Transacción	422
4- Deduciones por valoración	423
5- Transmisión de la propiedad	423
B- Segunda instancia	423
III- Procesos de nulidad de cartas de naturaleza	424
A- Concesión cartas de naturaleza	424
B- Causales de nulidad	424
C- Notificación del auto admisorio de la demanda	424
D- Comunicación de la sentencia	424
IV- Procesos electorales	425
A- La acción electoral o el contencioso electoral	425
1- Procedencia	425
2- Causales de nulidad	425

3- Objetivo de la acción	426
4- Características de la acción	427
5- Nulidad de la elección y cancelación de credenciales	427
B- Aspectos procesales	427
1- Individualización del acto acusado	427
2- Trámite de la demanda	427
a- Reparto en los tribunales	427
b- Reparto en el Consejo de Estado	428
c- Auto admisorio de la demanda	428
d- Corrección de la demanda	429
e- Suspensión provisional	429
f- Decreto de pruebas	429
g- Términos para alegar	429
h- Término para fallar	430
i- Sentencia	430
1) Naturaleza	430
2) Notificación de la sentencia	430
3) Ejecución de las sentencias	430
3- Intervención de terceros	431
4- Acumulación de procesos	431
a- Procedencia	431
b- Causales de acumulación	431
c- Decisión sobre acumulación	431
d- Diligencia de sorteo	432
e- Deberes del ponente	432
5- Nuevos escrutinios	432
a- Práctica	432
b- Expedición de credenciales	432
6- Apelación de la sentencia	432
a- Procedencia	432
b- Trámite de la segunda instancia	433
c- Modelo de demanda electoral	433
V- Jurisdicción coactiva	436
A- Procedimiento	436
B- Títulos ejecutivos	438
C- Representación del deudor y su prueba	439
D- Notificación del mandamiento ejecutivo	439

E- Embargos	440
F- Acumulación de demandas y procesos y citación de acreedores hipotecarios	440
G- Comisiones	440

TERCERA PARTE

PROCEDIMIENTO CONSTITUCIONAL

CAPITULO I

LA JURISDICCION CONSTITUCIONAL

I- Organización de la jurisdicción constitucional	443
II- Integración de la Corte Constitucional	443
III- Funciones de la Corte Constitucional	444
A- Aspectos principales	444
1- Decidir sobre las demandas de inconstitucionalidad que promuevan los ciudadanos contra los actos reformativos de la Constitución, cualquiera que sea su origen, sólo por vicios de procedimiento en su formación	445
2- Decidir, con anterioridad al pronunciamiento popular, sobre la constitucionalidad de la convocatoria a un referendo o una asamblea constituyente para reformar la Constitución, sólo por vicios de procedimiento en su formación	445
3- Decidir sobre la constitucionalidad de los referendos sobre leyes y de las consultas populares y plebiscitos del orden nacional. Estos últimos sólo por vicios de procedimiento en su convocatoria y realización	446
4- Decidir sobre las demandas de inconstitucionalidad que presenten los ciudadanos contra las leyes, tanto por su contenido material como por vicios de procedimiento en su formación	447
5- Decidir sobre las demandas de inconstitucionalidad que presenten los ciudadanos contra los decretos con fuerza de ley dictados por el Gobierno con fundamento en los artículos 150 numeral 10 y 341 de la Constitución, por su contenido material o por vicios de procedimiento en su formación	455
6- Decidir sobre las excusas de que trata el artículo 137 de la Constitución	457

7- Decidir definitivamente sobre la constitucionalidad de los decretos legislativos que dicte el Gobierno con fundamento en los artículos 212, 213 y 215 de la Constitución	456
8- Decidir definitivamente sobre la constitucionalidad de los proyectos de ley que hayan sido objetados por el Gobierno como inconstitucionales, y de los proyectos de leyes estatutarias, tanto por su contenido material como por vicios de procedimiento en su formación	458
9- Revisar las decisiones judiciales relacionadas con la acción de tutela de los derechos constitucionales	458
10- Decidir definitivamente sobre la exequibilidad de los tratados internacionales y de las leyes que los aprueben	459
11- Darse su propio reglamento	459
B- Aspectos complementarios	460
1- Reglas sobre los efectos de las sentencias proferidas en desarrollo del control judicial de inconstitucionalidad	460
2- Control integral y cosa juzgada constitucional	462
3- Alcance de las sentencias en el ejercicio del control constitucional	464
4- Referencia al control de constitucionalidad de los decretos dictados por el gobierno cuya competencia no haya sido atribuida a la Corte Constitucional	468

CAPITULO II
ESTRUCTURA Y FUNCIONAMIENTO DE LA CORTE
CONSTITUCIONAL

I- Estructura de la Corte Constitucional	469
A- La Sala Plena de la Corte Constitucional	469
1- Reuniones, quórum y mayorías	469
2- Presidencia y secretaría de la Sala Plena	469
3- Funciones de la Sala Plena	470
4- Sede y sesiones especiales de la Sala Plena	471
B- Presidencia y vicepresidencia de la Corte Constitucional	471
1- El presidente	471
a- Representación de la Corte	471
b- Funciones del presidente de la Corte	471
c- Intervenciones del presidente	473
d- Faltas absolutas	473
2- El vicepresidente	473

C- Los magistrados	473
1- Magistrados titulares	473
2- Magistrados auxiliares	473
a- Nombramiento y requisitos	473
b- Funciones de los magistrados auxiliares	473
D- La secretaría general	474
E- La dirección administrativa	475
1- Dirección administrativa	475
2- Director administrativo	475
F- La relatoría	476
1- Servicio de información	476
2- El relator	476
G- Biblioteca de la Corte	477
II- Funcionamiento de la Corte Constitucional	477
A- Las sesiones	477
1- Convocatoria a sesiones	477
2- Orden del día	478
a- Concepto y obligatoriedad	478
b- Fijación y reglas	478
c- Modificación	478
d- Continuidad	478
3- Inicio y duración de la sesión	478
4- Intervenciones	479
5- Copias de los proyectos de sentencias	479
6- Conceptos de los magistrados para la elaboración	479
7- Observaciones a los proyectos	479
8- Reglas para las deliberaciones	479
9- Votaciones	481
10- Actas	481
11- Reserva de las deliberaciones	481
B- Trabajo y reparto en la Corte Constitucional	481
1- Programas de trabajo y reparto	481
2- Contenido del programa y criterio para elaborarlo	482
3- Criterios para reparto equitativo	482
III- Elecciones en el interior de la Corte Constitucional	483
A- Citación	483
B- Votación	483

C- Elegidos	483
-------------------	-----

CAPITULO III

REGIMEN PROCEDIMENTAL DE LOS JUICIOS Y ACTUACIONES ANTE LA CORTE CONSTITUCIONAL

I- El proceso constitucional	485
A- Definición, naturaleza y finalidad	485
B- Clases de procesos constitucionales	486
1- El proceso constitucional ordinario	486
2- Los procesos constitucionales especiales	486
II- Acciones de inconstitucionalidad	486
A- Procedencia y reglas generales	486
B- Comunicación sobre inicio del proceso	490
C- Cosa juzgada constitucional	491
D- Aspectos procedimentales. Referencia al proceso constitucional ordinario	491
1- La demanda y su contenido	491
2- Repartimiento para sustanciación	491
3- Sesión preliminar	491
4- Acumulación de procesos	491
5- Adición de la demanda: Oportunidad y trámite	492
6- Admisión, corrección y rechazo de la demanda	492
7- Traslado al Ministerio Público y fijación en lista	492
8- Comunicaciones	493
9- Práctica de pruebas	493
10- Audiencias públicas	493
a- Procedencia, convocación y conducción de las audiencias	493
b- Apertura de la audiencia e intervenciones, continuación y terminación	494
c- Escritos	494
11- Conceptos	494
12- Sentencia	495
a- Vicios subsanables antes del fallo	495
b- Proyecto de sentencia	495
c- Mayorías, salvamento de voto, notificación, divulgación y publicación	495
d- Falta de aprobación de proyectos	496

e- Formalidad	496
f- Efectos de la sentencia. Cosa juzgada relativa	496
g- Confrontación normativa	498
h- Doctrina constitucional	498
III-Objeciones de inconstitucionalidad a proyectos de ley	498
A- Registro del proyecto, reparto, concepto del Ministerio Público, audiencias, impugnaciones y defensas	498
B- Inconstitucionalidad parcial del proyecto	499
C- Decisión y efectos de la sentencia	499
IV- Revisión de decretos legislativos sobre estados de excepción	499
A- Envío de los decretos a la Corte	499
B- Fijación en lista e intervención ciudadana	499
C- Concepto del Procurador y decisión	500
V- Revisión de proyectos de ley estatutoria	500
A- Envío de los proyectos de ley a la Corte	500
B- Decisiones y fallo definitivo	500
VI-Decisiones sobre excusas para comparecer al Congreso	500
A- Procedencia	500
B- Reparto	501
C- Citación y derecho de defensa	501
D- Convocatoria a audiencia privada	501
E- Proyecto de providencia y decisión	501
F- Comunicación	501
VII- Revisión de las sentencias de tutela	502
A- Sala de selección de tutelas	502
B- Insistencia en la selección para revisión	502
1- Oportunidad	502
2- Trámite de la insistencia	502
C- Salas de revisión de tutelas	502
D- Sentencia de revisión	503
1- Decisión	503
2- Motivación	503
3- Cambio de jurisprudencia	503
4- Comunicación de la sentencia	503
5- Efectos de las sentencias de revisión	503
VIII- Otros procesos	504
A- Constitucionalidad de convocatoria a referendo o asamblea constituyente para reformar la Constitución	504

- B- Constitucionalidad de referendos sobre leyes y consultas populares y plebiscitos nacionales504
- C- Constitucionalidad de tratados internacionales y sus leyes aprobatorias504
- IX- Aspectos conexos y complementarios504
 - A- Impedimentos y recusaciones504
 - 1- En los asuntos sobre constitucionalidad504
 - a- Causales504
 - b- Trámite505
 - 2- En los demás asuntos505
 - B- Decreto y práctica de pruebas506
 - 1- Pruebas en revisión de decretos legislativos506
 - 2- Pruebas en revisión de tutelas506
 - 3- Práctica de pruebas506
 - C- Recursos ante la corte constitucional506
 - 1- Recurso de súplica. Trámite506
 - 2- Improcedencia de recursos contra sentencias507
 - D- Nulidades procesales507
 - E- Suspensión de términos507
- X- Modelo de demanda de inconstitucionalidad508

INDICE GENERAL515

